240
605
47719

БИБЛІОТЕКА
СВОБОДНАГО НАРОДА

подъ ред. А. СТЕБЛЕВА и И. САХАРОВА.

Ив. Сахаровъ.

1) Республика и монархія.

2) Учредительное собраніе и выборы

(пропорціональные) депутатовъ на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія.

3) Государственное устройство.

4) Права гражданъ.

А. О. Р. Книгохранилище № 01071
Инв. № 129287
47719 К

ВТОРОЕ ИЗДАНІЕ.

Цѣна 20 коп.

Москва. —1917 г.

240
605
Г... ...ичная
...
библиотека РСФСР
1455147

Государственная власть.

Всякое **государство** составляетъ **народъ**, живущій на опредѣленномъ **пространствѣ** (территоріи) земли и **подчиняющійся** общей для всѣхъ гражданъ **верховной власти**. Верховная или государственная власть есть единая воля, руководящая народомъ. Государственная власть **издаетъ законы** или правила, по которымъ должны жить граждане. Этимъ законамъ должны подчиняться **всѣ безъ исключенія**. Государственная власть свои обязательныя постановленія **приводитъ въ исполненіе путемъ принужденія**. Изданіе распоряженій для приведенія законовъ въ исполненіе есть **управленіе государствомъ**.

Государственная власть независима, но не безпредѣльна. Она дѣйствуетъ для блага государства и не нарушая самихъ законовъ. Въ этихъ законахъ указаны тѣ предѣлы гражданской свободы, въ которые государственная власть не должна вторгаться (напр. свобода совѣсти, научнаго изслѣдованія, передвиженія и т. д.). Кромѣ того, государственная власть обязана уважать законно пріобрѣтенныя права*), въ особенности право собственности. Исключенія изъ этого правила допускаются въ интересахъ всего общества лишь въ крайней необходимости. Изъ исторіи извѣстно, когда правительства безъ церемоніи вторгались въ сферу личныхъ правъ гражданъ подъ предлогомъ общаго блага. Такъ, во времена революціи во Франціи въ 1793 г. верховная власть (якобинская конституція) провозгласила цѣлью государства общее благо, а на практикѣ

*) Всякое требованіе, основанное на законѣ, называется **правомъ**.

изъ такихъ попеченій получилась государственная каторжная тюрьма, разстрѣлы и гильотина (приборъ, отрубающій голову виновнаго).

Если верховная власть находится въ рукахъ **монарха** (единовластіе), т.-е. царя, короля, то государство называется **монархическимъ**. Если же верховная власть принадлежитъ самому народу, который осуществляетъ ее чрезъ своихъ представителей или *парламентъ* (или же палату), то такое государство называется **республикой** (народовластіе).

Монархія.

Власть монарха можетъ быть неограниченной и безконтрольной, и тогда монархія называется **самодержавной**. Россія до учрежденія Государственной Думы (въ 1905 году) была монархіей неограниченной. Въ нѣкоторыхъ же монархіяхъ власть монарха ограничена основными законами государства, т.-е. **конституціей**; иначе сказать, на ряду съ властью монарха существуетъ и власть народа въ лицѣ его представителя—парламента (т.-е. собранія народныхъ представителей). Такія государства называются **монархіями ограниченными, конституціонными**. Такъ, въ Англіи преобладающую роль во всѣхъ государственныхъ дѣлахъ имѣетъ не монархъ, а палаты общинъ и лордовъ. Король тамъ лишь „царствуетъ“, но не управляетъ.

Парламентъ вырабатываетъ тотъ или иной законъ, и монархъ утверждаетъ его. Монархъ можетъ и не утвердить этотъ законъ, но въ такомъ случаѣ онъ долженъ распустить парламентъ, произвести снова выборы депутатовъ въ новый парламентъ и предложить послѣднему вновь выработать отвергнутый имъ законопроектъ. Но можетъ случиться, что новый парламентъ выработаетъ законопроектъ такъ же, какъ и предыдущій парламентъ. Тогда уже монарху придется подчиниться волѣ парламента и утвердить законопроектъ, иначе возникнетъ разно-

гласіе; а народъ всегда будетъ на сторонѣ своихъ представителей, т.-е. парламента. Положеніе монарха можетъ стать рискованнымъ въ виду нарушенія имъ конституціи.

При неограниченномъ монархическомъ строѣ управленія государствомъ чиновники безпрекословно должны исполнять приказанія монарха. Но, конечно, монархъ не можетъ одинъ вникать во всѣ дѣла государства. Поэтому, чиновники, прикрываясь именемъ монарха, въ большинствѣ случаевъ поступаютъ такъ, какъ имъ заблагоразсудится. Сплошь и рядомъ случается, что беззаконіе, совершаемое какимъ-либо чиновникомъ, прикрывается другими чиновниками, которые стоятъ за своего. Что выгодно народу, то вредно чиновникамъ. Поэтому они и не допускаютъ народъ контролировать свою дѣятельность. Въ странахъ съ неограниченнымъ монархическимъ управленіемъ народъ, всецѣло находясь во власти чиновниковъ, почти безправенъ. При такомъ образѣ правленія народъ самъ налагаетъ на себя цѣпи на долгія времена. „Когда народъ обѣщаетъ повиноваться одному лицу, то этимъ рѣшеніемъ онъ уничтожаетъ самъ себя и теряетъ свои свойства народа; въ моментъ, когда появляется *господинъ*, народъ перестаетъ быть народовластнымъ". (*Руссо*).

Монархи, оправдывая свою деспотическую власть надъ народомъ, обычно говорятъ, что „они—помазанники Божіи", что „ихъ власть отъ Бога"... Но, разбираясь исторически въ томъ, какъ возникали и зарождались въ томъ или иномъ государствѣ монархіи, мы увидимъ, что или **самъ народъ вручалъ политическую власть надъ собой этому монарху, избирая его на царство,** или же **монархъ водворялся на царство захватнымъ путемъ, путемъ силы.**

Республика.

Мы уже говорили выше, что когда верховная власть въ государствѣ принадлежитъ самому народу, который пользуется

ею чрезъ своихъ представителей, т.-е. парламентъ, тогда это государство называется **республикой**. Франція, Сѣверо-Американскіе Штаты, Швейцарія и др.—республики. Парламентъ республики обычно вручаетъ высшую исполнительную власть избранному имъ **президенту**.

Признаки отличія президента республики отъ монарха таковы:

Президентъ избирается на небольшой сравнительно промежутокъ времени; власть же монарха пожизненная. Монархіи раздѣляются на избирательныя (какъ, напр., раньше въ Польшѣ или въ Болгаріи) и наслѣдственныя.

Президентъ отвѣчаетъ за свои дѣйствія передъ народными представителями, его могутъ привлекать къ отвѣтственности. Монархъ же безотвѣтственъ въ уголовныхъ преступленіяхъ и ни за что вообще не отвѣчаетъ передъ народомъ.

Въ Англіи и въ другихъ конституціонныхъ монархіяхъ за дѣла правленія передъ народомъ отвѣчаетъ не монархъ, а министры. Въ нѣкоторыхъ республикахъ министры назначаются президентомъ изъ парламентальнаго большинства, а потомъ они и отвѣтственны передъ этимъ большинствомъ; и если ихъ дѣятельность не совпадаетъ съ направленіемъ большинства парламента, то послѣднее выражаетъ имъ недовѣріе, въ силу чего они обязаны выйти въ отставку.

Но въ нѣкоторыхъ республикахъ министры зависятъ только отъ главы государства. Ихъ лишь контролируютъ парламентскіе комитеты.

Республики раздѣляются на слѣдующіе виды:

1) **Республики федеративныя** (союзныя), составившіяся изъ отдѣльныхъ государствъ, или отдѣльныхъ областей, во главѣ которыхъ стоятъ совѣты, избранные отъ каждаго округа. Таковы: Швейцарія и Сѣверо-Американскіе Соединенные Штаты.

2) **Республики аристократическія**. Власть въ такихъ республикахъ принадлежитъ сословію или родовой аристократіи, или

классу богатыхъ землевладѣльцевъ. Въ этомъ случаѣ всегда одинъ классъ народа соблюдаетъ свои интересы и выгоды больше, чѣмъ интересы остальныхъ классовъ.

3) **Республики демократическія**. Въ нихъ власть принадлежитъ самому народу или непосредственно или чрезъ выборныхъ представителей въ парламентѣ. Высшая воля въ демократической республикѣ принадлежитъ всѣмъ полноправнымъ гражданамъ въ совокупности, но не одному какому-либо классу, напр. торговому, или же рабочему.

Въ демократической республикѣ каждый гражданинъ сознаетъ, что онъ равноправный членъ общества и что ни одно должностное лицо не нарушитъ его свободы. Демократическая республика, будучи идеальной формой правленія, предполагаетъ и наивысшее духовное развитіе гражданъ, выражающееся въ образованіи, сознаніи отвѣтственности передъ родиной и каждымъ ближнимъ, словомъ, въ самосовершенствованіи. Знаменитый Л. Толстой говорилъ, что ни одна форма государственнаго правленія не принесетъ счастья людямъ, если они будутъ дѣлать другъ другу насилія; „не дѣлай другому того, чего себѣ не желаешь“, постоянно твердилъ онъ.

Нельзя не обратить вниманія на республиканскій строй Швейцаріи. Въ этой странѣ нѣтъ президента. Во главѣ республики стоитъ комиссія (совѣтъ) изъ нѣсколькихъ лицъ. Швейцарія дѣлится на нѣсколько округовъ, называемыхъ кантонами. Въ каждомъ кантонѣ свое народное собраніе, которое и посылаетъ въ комиссію своего депутата. Комиссія называется „Федеративнымъ Совѣтомъ“. Такъ какъ народные представители не всегда могутъ правильно судить о нуждахъ народа, то важнѣйшіе законы издаются въ Швейцаріи **самимъ народомъ непосредственно** при помощи **референдума** (отнесенія). Принятый Федеративнымъ Совѣтомъ законъ „относятъ“ на всеобщее голосованіе или обязательно или по требованію извѣст-

ной части гражданъ. Граждане голосуютъ **за** или **противъ** закона.

Выше сказано, что въ монархіи престолъ замѣщается въ большинствѣ наслѣдственно и благо народа зависитъ отъ случая: при умномъ и энергичномъ царѣ страна процвѣтаетъ, при царѣ противоположныхъ качествъ страна чахнетъ и иногда гибнетъ. Въ республикѣ всѣ должностныя лица, начиная съ президента, отвѣтственны и подлежатъ выбору.

Учредительное Собраніе и выборы въ него.

1917 года 2 марта Николай II, подъ давленіемъ революціи, отрекся отъ престола за себя и за сына въ пользу своего брата Михаила Александровича. Но на другой день Михаилъ Александровичъ отказался принять власть до той поры, пока **Учредительное Собраніе депутатовъ**, избранныхъ всенародно, путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія, не учредитъ форму правленія и установитъ новые основные Законы Государства Россійскаго.

Такимъ образомъ, каждому гражданину и каждой гражданкѣ, по достиженіи 20-лѣтняго возраста, придется на выборахъ въ Собраніе подавать свой голосъ за кандидата въ депутаты: или республиканца, или сторонника конституціонной монархіи или же сторонника чистой монархіи. Создадутся **партіи** *), или группы лицъ, стремящихся объединиться въ своемъ кругу одинаковыми взглядами на задачи государственнаго управленія. Несомнѣнно, если та или иная партія руководится, дѣйствительно, общимъ народнымъ благомъ, тогда это хорошо. Но подчасъ бываетъ, что подъ громкими фразами и трескучими рѣчами скрывается только лишь стремленіе добиться власти и поживиться общественнымъ достояніемъ.

*) См. книгу нашу „Программы главнѣйшихъ политическихъ партій въ Россіи“.

Каковы же должны быть выборы депутатовъ въ Учредительное Собраніе?

1) Эти выборы должны быть прежде всего **ВСЕОБЩИМИ**, т.-е. избирать и быть избранными должны имѣть право какъ мужчины, такъ и женщины. Правда, женщины не во всѣхъ странахъ пользуются избирательнымъ правомъ, а лишь въ нѣкоторыхъ, какъ-то: въ нѣсколькихъ штатахъ Сѣверной Америки, въ Финляндіи и въ Новой Зеландіи (Австралія).

Разумѣется, при всеобщихъ выборахъ не должны имѣть мѣста ни религіозныя ни національныя ограниченія. И православный, и католикъ, и лютеранинъ, и магометанинъ, и іудей, и язычникъ, и русскій, и татаринъ, и еврей, и калмыкъ,—всѣ граждане Россіи, всѣ они одинаково платятъ подати и несутъ воинскую повинность для защиты родины. Слѣдовательно, всѣ они должны имѣть одинаковыя **гражданскія** и **политическія** права. Конечно, для нѣкоторыхъ гражданъ должны быть ограниченія. Такъ избирательнымъ правомъ не должны пользоваться: несовершеннолѣтніе, 2) душевно-больные, какъ не имѣющіе возможности отдать отчетъ въ своихъ поступкахъ, 3) лица, лишенныя по суду гражданскихъ правъ за свои позорныя дѣйствія; лица, совершившія политическія преступленія, могутъ подавать голосъ и быть избираемыми *).

2) Выборы въ Учред. Собраніе должны быть **РАВНЫМИ**. Какъ богатый, такъ и бѣдный, какъ образованный, такъ и необразованный, какъ мужчина, такъ и женщина—каждый можетъ имѣть *только одинъ голосъ*. Одинъ человѣкъ—одинъ и голосъ. Каждый человѣкъ подаетъ свой голосъ только одинъ разъ. Словомъ, ни богатство, ни образованіе, ни высокое положеніе не должны давать никакихъ преимуществъ при

---

*) Въ настоящее время раздаются голоса о правѣ лицъ, достигшихъ только еще 18-лѣтняго возраста, избирать депутатовъ. Право избирать называется активнымъ правомъ. Но такъ какъ эти несовершеннолѣтнія лица

выборахъ. Случалось, что купцы и землевладѣльцы, имѣющіе или торговлю или имѣнія въ разныхъ мѣстахъ, голосовали по нѣсколько разъ. Вотъ почему въ интересахъ всѣхъ гражданъ необходимъ строгій контроль избирателей.

3) Выборы въ Учред. Собраніе должны быть **ПРЯМЫМИ**. Каждый избиратель голосуетъ за того депутата, котораго желаетъ послать въ парламентъ. Есть еще выборы не прямые, косвенные, когда избиратели приглашаются выбирать не депутатовъ, а новыхъ избирателей, которые уже и выбираютъ кандидатовъ въ парламентъ. Такіе выборы называются двухстепенными, а иногда они бываютъ трехстепенными и т. д. При такихъ выборахъ очень часто защитники бѣднаго и трудящагося класса не проходятъ въ депутаты. Прямые выборы для трудящагося народа являются самыми справедливыми.

4) Выборы въ Учредит. Собраніе должны быть **ТАЙНЫМИ**, а не гласными. Каждый избиратель, прибывъ въ Собраніе и облюбовавъ своего избранника, получаетъ записку изъ плотной бумаги и конвертъ, входитъ въ комнату, гдѣ нѣтъ никого, пишетъ намѣченнаго имъ депутата на этой запискѣ, запечатываетъ ее въ конвертѣ, идетъ въ другую комнату, гдѣ находится избирательный ящикъ или урна, и **на виду у всѣхъ** опускаетъ свой конвертъ въ ящикъ. Послѣ того какъ всѣ избиратели опустятъ конверты въ ящикъ, облеченныя довѣріемъ общества лица вынимаютъ всѣ конверты, распечатываютъ ихъ и считаютъ, сколько записокъ или голосовъ подано за кого. За кого подано больше голосовъ, тотъ и долженъ быть депутатомъ. Такъ какъ въ Россіи очень много неграмотныхъ, то является вопросъ, какъ могутъ свободно написать записку эти неграмотные. Въ нѣкоторыхъ странахъ въ данномъ слу-

---

не могутъ быть избраны въ депутаты, потому что не обладаютъ пассивнымъ правомъ (переходящимъ на само лицо), то поэтому они и не могутъ быть избранными.

чаѣ дѣлаютъ слѣдующее. Обычно въ каждомъ избирательномъ округѣ отъ разныхъ партій бываетъ не больше 5—6 кандидатовъ въ депутаты. Каждая партія имѣетъ на избирательныхъ запискахъ свой цвѣтъ, отличный отъ цвѣта записокъ другихъ партій. И каждый депутатъ-кандидатъ печатаетъ свою фамилію на карточкахъ или запискахъ опредѣленнаго цвѣта. Сколько партій, столько и цвѣтовъ записокъ. Тогда каждый неграмотный можетъ голосовать безъ посторонней помощи. Желаетъ онъ имѣть депутата отъ партіи соціалъ-революціонеровъ—бери, допустимъ, записку краснаго цвѣта съ готовымъ уже обозначеніемъ фамиліи депутата отъ этой партіи и опускай ее въ конвертѣ *) въ ящикъ; желаетъ онъ имѣть депутата отъ партіи соціалъ-демократовъ – бери записку, скажемъ, фіолетоваго или лиловаго цвѣта съ готовымъ обозначеніемъ фамиліи депутата и, запечатавъ ее въ конвертъ, опускай въ ящикъ, и т. д. Разумѣется, всѣмъ избирателямъ должны быть розданы записки всѣхъ партій (цвѣтовъ) съ тѣми или иными кандидатами въ депутаты. Только такимъ путемъ можно обезпечить правильную подачу голосовъ по совѣсти, безъ стѣсненій отъ хозяина или родственниковъ и безъ боязни лишиться куска хлѣба.

Неправильности выборовъ могутъ происходить отъ неточнаго раздѣленія округовъ, по которымъ происходитъ избраніе депутатовъ. Если въ одномъ округѣ 100,000 жителей, а въ другомъ 200,000, то ясно, что второй округъ долженъ посылать вдвое больше депутатовъ. Въ Англіи списки лицъ, имѣющихъ право избирать депутатовъ, точнѣе — списки избирателей отпечатываются по городамъ и селамъ и за нѣсколько недѣль выставляются на дверяхъ церквей, суда или школы. Тотъ, кто пропущенъ въ спискѣ, можетъ заявлять объ этомъ въ избирательный комитетъ, и тамъ исправляютъ ошибку.

*) Конверты на избирательныхъ пунктахъ должны быть всюду одинаковаго цвѣта для всѣхъ партій.

Для правильности выборовъ всѣмъ представителямъ той или иной партіи должна быть предоставлена свобода агитаціи (публичное выступленіе съ рѣчью) въ выясненіи передъ населеніемъ преимуществъ политическихъ взглядовъ на задачи государственнаго управленія.

Выше мы говорили, что, за кого въ округѣ подано больше голосовъ, тотъ и считается депутатомъ.

Такіе выборы являются неточными. **Господство большинства не должно умалять права меньшинства.** Нельзя исключать меньшинство отъ участія въ законодательствѣ.

Представимъ это наглядно. Допустимъ, что 5 округовъ или уѣздовъ Московской губ. должны выбрать 5 депутатовъ, по одному отъ каждаго уѣзда. Приблизительно въ каждомъ уѣздѣ по 200 тысячъ избирателей каждаго депутата. Послѣ голосованія, въ которомъ принимали участіе 3 партіи (главнымъ образомъ соціалъ-демократы, кадеты и октябристы), получилась такая картина:

Уѣзды:	Число избирателей:	Сколько голосовъ получилъ депутатъ партіи:		
		Соціалъ-демократы:	Кадеты:	Октябристы:
Коломенск.	200.000	10.000	160.000	30.000
Звенигород.	200.000	10.000	140.000	50.000
Богородск.	200.000	90.000	80.000	30.000
Подольскій	200.000	80.000	70.000	50.000
Волокол.	200.000	90.000	70.000	40.000
Общее число голосовъ избирателей:	1.000.000	280.000	520.000	200.000

Изъ этой таблицы видно, что по большинству голосовъ **по тремъ** уѣздамъ прошли въ депутаты **соціалъ-демократы**, а по **двумъ** уѣздамъ прошли **кадеты**; **октябристы** же не прошли ни по одному уѣзду. Между тѣмъ, изъ милліона голосовъ избирателей по всѣмъ 5 уѣздамъ **соціалъ-демократы** получили въ общей сложности только 280,000, тогда какъ **кадеты** получили 520,000; отъ **октябристовъ** же, представленныхъ 200,000 голосовъ избирателей, никто не прошелъ.

Явная несообразность и непропорціональность: считая на избраніе депутата 200,000 голосовъ, 200 тысячъ избирателей не имѣютъ возможности представить отъ себя депутата для участія въ законодательствѣ, тогда какъ 520,000 избирателей имѣютъ возможность представить отъ себя только 2 депутатовъ, а 280 тысячъ избирателей посылаютъ 3 депутатовъ!

Вотъ почему въ новѣйшихъ республикахъ введены **пропорціональные выборы**, при которыхъ **число депутатовъ различныхъ партій пропорціонально числу избирателей, голосующихъ за этихъ депутатовъ**. Если взято за **единицу** выборовъ депутата 200,000 голосовъ, то вышеприведенная таблица должна дать монархистамъ обязательно одного депутата, конституціоналистамъ — 2 депутатовъ и соціалистамъ тоже двухъ депутатовъ, при чемъ излишекъ ихъ голосовъ отдается кандидату данной партіи слѣдующаго округа или уѣзда.

Государственное устройство.

Государство обладаетъ троякой властью. Оно издаетъ законы, управляетъ страною и судитъ за нарушеніе законовъ. Очень большое несчастіе для народа, когда всѣ три власти соединены въ рукахъ одного нераздѣльнаго правительства, особенно, если это правительство не избрано народомъ. Въ такихъ случаяхъ правительство, опираясь на крупныхъ помѣщиковъ или фабри-

кантовъ, составляетъ законы, не справляясь съ желаніями народа, а лишь только согласуя ихъ съ своей пользой. Такое правительство, управляя страною, часто не обращаетъ вниманія и на тѣ законы, которые издало само, если они окажутся ему стѣснительными. Въ судахъ же такое правительство вершаетъ дѣла такъ, что иногда самый лучшій и честный человѣкъ окажется преступникомъ, если только его взгляды не угодны правительству. Вотъ почему во многихъ странахъ уже давно рѣшили, что эти три власти: издавать законы (законодательная власть), слѣдить за ихъ исполненіемъ и управлять (исполнительная или административная власть), судить за нарушеніе законовъ (судебная власть),—всѣ эти три власти должны быть отдѣлены одна отъ другой, чтобы одна власть могла другую провѣрить.

1) **Законодательная власть** вѣдаетъ изданіе новыхъ законовъ, отмѣну старыхъ законовъ, разсмотрѣніе и утвержденіе смѣты приходовъ и расходовъ государства, опредѣленіе выборовъ въ парламентъ, объявленіе войны и заключеніе мира.

2) **Власть исполнительная или административная** исполняетъ всѣ постановленія законодательной власти, поэтому всѣ ея дѣйствія должны основываться на законахъ. Въ предѣлахъ, установленныхъ законами, административная власть должна удовлетворять всѣ нужды народа. Во многихъ государствахъ признали, что центральная административная власть должна вѣдать только нужды, касающіяся всего народа въ цѣломъ. Всѣ же мѣстныя нужды должны находиться въ вѣдѣніи мѣстныхъ людей (самоуправленіе городовъ и волостей), такъ какъ имъ ближе эти нужды, чѣмъ пріѣхавшему со стороны чиновнику, зависимому въ своихъ дѣйствіяхъ только отъ центральной власти и не подлежащему контролю со стороны мѣстнаго населенія.

Слѣдовательно, наилучшимъ будетъ такой порядокъ, при

которомъ всѣ должностныя лица, всѣ чиновники, избираются самимъ народомъ, или тою частью народа, на которую распространяется вліяніе избираемаго чиновника.

3) **Судебная власть** привлекаетъ къ отвѣтственности всякаго нарушившаго законъ. Справедливый судъ можетъ быть только тогда, когда судья не зависитъ отъ правительства и не можетъ быть изначеннымъ или уволеннымъ по волѣ министра. Судъ долженъ быть всегда гласнымъ, т.-е. открытымъ для всѣхъ желающихъ присутствовать на судопроизводствѣ.

Личныя права гражданъ въ конституціонномъ государствѣ.

По своему содержанію всѣ личныя права сводятся къ двумъ группамъ: 1) права гражданской свободы и 2) права гражданскаго равенства.

Гражданское равенство, т.-е. равенство всѣхъ передъ закономъ не слѣдуетъ смѣшивать съ естественнымъ равенствомъ. Это начало было выражено въ первой статьѣ „Декларація *) правъ человѣка и гражданина“ французской конституціи въ слѣдующихъ словахъ: „Люди рождаются и остаются свободными и равноправными. Общественныя различія могутъ быть основаны только на общей пользѣ“.

Гражданское равенство проявляется въ равенствѣ всѣхъ передъ закономъ, въ равенствѣ передъ судомъ, въ равенствѣ правъ относительно поступленія на государственную и общественную службу, въ равенствѣ относительно уплаты податей.

Личная свобода была опредѣлена слѣдующимъ образомъ въ 4 статьѣ вышеупомянутой „Декларації“ 1791 г.: „Свобода состоитъ въ возможности дѣлать то, что не вредитъ другому;

---

*) Декларація—провозглашеніе, объявленіе.

поэтому при пользованіи своими естественными правами человѣкъ не имѣетъ другихъ границъ кромѣ тѣхъ, которыя обезпечиваютъ другимъ гражданамъ пользованіе тѣми же правами. Эти границы могутъ быть опредѣлены только закономъ".

Виды личной свободы естественно распадаются на двѣ группы:

1) Свобода въ области матеріальныхъ интересовъ (свобода передвиженія, свобода отъ произвольныхъ арестовъ, право частной собственности, неприкосновенность частнаго жилища, свобода торговли и промысловъ).

2) Свобода нравственнаго свойства (свобода совѣсти, слова, народнаго образованія).

Отношеніе конституціонныхъ государствъ ко всѣмъ видамъ этой свободы выражается въ невмѣшательствѣ въ частныя дѣла гражданъ. Большихъ притязаній къ государству граждане не могутъ предъявлять.

Эти личныя права противополагаются правамъ политическимъ, т.-е. праву гражданъ принимать участіе въ государственныхъ дѣлахъ, напримѣръ путемъ всеобщей подачи голосовъ.

Право петицій (подача населеніемъ чрезъ своего депутата заявленій и просьбъ о недостаткѣ или введеніи новаго закона) занимаетъ особое положеніе. Въ современномъ государственномъ правѣ конституціонныхъ государствъ право подавать петиціи парламенту имѣетъ особенно важное практическое значеніе. Эти петиціи или подаются въ интересахъ частныхъ лицъ, или въ интересахъ всего общества (напримѣръ, когда парламентъ просятъ объ изданіи новаго и отмѣнѣ стараго закона). Англійскій билль о правахъ 1679 г. формально призналъ право петицій. Оно было признано и первой французской конституціей 1791 г.

Религія, ученіе о нравственности, обычаи, печать и т. д. сами по себѣ ограничиваютъ произволъ въ жизни.

Контроль за дѣйствіями должностныхъ лицъ, финансовый

и парламентскій контроль, отвѣтственность министровъ и другихъ должностныхъ лицъ также имѣютъ важное значеніе. Хорошая судебная организація всегда будетъ противъ произвола и злоупотребленій должностныхъ лицъ.

Но какъ бы ни были совершенны учрежденія въ томъ или другомъ государствѣ, все-таки самое главное—образованіе юношества. Если это дѣло поставлено неудовлетворительно, то государство не будетъ имѣть честныхъ и добросовѣтстныхъ гражданъ. Тогда никакія реформы не помогутъ, и государство постепенно будетъ склоняться къ упадку.

Добиваясь свободы, народъ устанавливаетъ гарантіи (т.-е. ручательства), которыя ограждаютъ его личность и права отъ произвола чиновниковъ. Эти гарантіи составляютъ неотъемлемыя права гражданина:

1) **Свобода совѣсти**, т.-е. право каждаго свободно избирать вѣроисповѣданіе. Эта свобода можетъ быть полной только тогда, когда церковь отдѣлена отъ государства, и правительство не покровительствуетъ никакой религіи.

2) **Свобода слова** — право каждаго говорить, писать и печатать то, что онъ думаетъ. Ограничивать это право не должна никакая власть. Если же сказанное, или написанное нарушаетъ чьи-либо интересы, или оскорбляетъ честь, то потерпѣвшій можетъ искать удовлетворенія судомъ присяжныхъ.

3) **Свобода собраній, союзовъ** (профессіональныхъ, рабочихъ)—является необходимой, когда народъ принимаетъ участіе въ управленіи государствомъ. Чтобы знать, какъ правительство исполняетъ волю народа, нужно собираться и содѣйствовать. Чтобы народъ могъ обсуждать свои нужды и оказывать дѣйствительное и сознательное вліяніе на управленіе государствомъ, нужно организовываться въ союзы и партіи.

Свобода **стачекъ** является необходимой, когда рабочій классъ чрезмѣрно эксплуатируется предпринимателями.

5) **Свобода передвиженія** — состоитъ въ томъ, что каждый, не спрашивая разрѣшенія начальства и безъ всякаго обязательства имѣть при себѣ паспортъ, можетъ ѣхать куда и когда нужно.

6) **Неприкосновенность личности, жилища и переписки**— ограждаетъ человѣка отъ произвола и насилій начальствующихъ лицъ, дѣйствующихъ по своему усмотрѣнію. Арестъ, обыскъ въ жилищѣ арестованнаго, или вскрытіе и прочитываніе писемъ, поступающихъ на имя его, могутъ производиться лишь на основаніи постановленія суда.

7) **Равноправность всѣхъ передъ закономъ** какъ въ отношеніи правъ, такъ и въ отношеніи обязанностей.

8) **Право каждой народности, входящей въ составъ государства, устраивать самостоятельно свою внутреннюю жизнь** (мѣстное управленіе) согласно своимъ желаніямъ и обычаямъ (автономія). Сюда относится, напр., вопросъ объ устройствѣ начальныхъ школъ, въ которыхъ преподаваніе должно вестись на родномъ языкѣ, если того пожелаетъ само населеніе.

9) **Отмѣна вышеперечисленныхъ гарантій и правъ не должна производиться ни при какихъ обстоятельствахъ.** Нерѣдко правительство, ссылаясь на необходимость особыхъ мѣръ по охранѣ спокойствія государства, вводитъ чрезвычайную охрану или военное положеніе, отмѣняетъ всякія права гражданъ и творитъ беззаконія и насилія, ссылаясь на благо государства.

Библиотека РСФСР

Изданія „Библіотеки свободнаго народа".

Вышли изъ печати:

1) Программы главнѣйшихъ политическихъ партій въ Россіи.—„**Граждане, сознательно присоединяйтесь къ той или иной политической партіи**"!
2) Республика и монархія. Выборы въ Учредительное Собраніе на основѣ всеобщей, прямой, равной и тайной подачи голосовъ. Права гражданъ.
3) Великая французская революція и ея сходство съ русской великой революціей.
4) Борьба за свободу въ русской исторіи отъ Степана Разина до нашихъ дней.
5) Народный политическій карманный словарь. Ц. 50 к.
6) Николай II. Его дворъ. Фавориты.

Готовятся къ печати:

7) Ошибки дѣятелей французской революціи и предотвращеніе подобныхъ ошибокъ въ настоящій революціонный моментъ.
8) Земля—трудовому народу.
9) Государственное управленіе Англіи, Франціи, Соединенныхъ Штатовъ и Швейцаріи.
10) Борьба за свободу въ разныхъ государствахъ міра.
11) „Рабочій, не презирай науку, культуру и завѣты Христа".
12) Рабочіе союзы. 8-ми часовой рабочій день.
13) Самоуправленіе земствъ, городовъ и волостей.
14) Освобожденіе церкви и школы отъ рабства суевѣрія.
15) Свобода совѣсти и страданія за вѣру отъ Аввакума до нашихъ дней.
16) Каково истинное ученіе Христа и какъ оно исказилось въ нашей синодальной господствующей церкви.
17) Распутинъ, какъ фактическій монархъ и патріархъ въ русскомъ государствѣ.
18) Власть плоти. Долой монашество!
19) Учительскій союзъ. Реформа русской школы.
20) Права женщинъ при обновленномъ русскомъ строѣ.

Почт. адресъ: Москва, Почтамтъ, почт. ящикъ № 732.

ТИПО-ЛИТ. РУССКАГО ТОВАРИЩЕСТВА, МОСКВА.